

OBRAZAC ZA IZVJEŠTAVANJE

1. NADLEŽNI ORGAN Komisija za kontrolu postupka javnih nabavki	
2. IZVJEŠTAJNI PERIOD: 01. 10. 2009. godine do 31.12. 2009. godine.	
3. MJERE U KOJE JE ORGAN UKLJUČEN: <i>(pobrojati sve mjere iz Akcionog plana koje se odnose na izvještavanje nadležnog organa/institucije/komisije ili NVO)</i> <i>I Politička i međunarodna obaveza djelovanja</i> <i>Tačka 7. mjere:</i> <i>-definisanje prioriteta u oblasti borbe protiv korupcije i oranzovanog kriminala, izrada projekata i njihovo kandidovanje za finansiranje iz Budžeta i posredstvom međunarodnih organizacija i institucija</i> <i>-obezbjeđivanje iz Budžeta finansijske podrške nadležnim organima za realizaciju kandidovanih projekata</i> <i>-obezbjeđivanje posredstvom međunarodnih organizacija finansijske podrške nadležnim organima za realizaciju kandidovanih projekata</i> <i>F Javne nabavke:</i> <i>-Procjena potreba i zapošljavanje novih kadrova</i> <i>-Izrada Priručnika o javnim nabavkama</i> <i>-Prijave korupcije u procesu javnih nabavki</i> <i>-Sačinjavanje i dostavljanje izvještaja o praćenju planova javnih nabavki u odnosu na predviđene i realizovane šoping metode (u vezi sa zakonskim ograničenjem da se šoping metoda može raspisati samo po dva puta za usluge, robe i radove) i poništavanje postupka u slučajevima povrede zakona</i> <i>-Objavljivanje žalbi i odluka po žalbama na posebnom dijelu sajta Komisije za kontrolu postupka javnih nabavki</i>	
3.1. MJERA <i>-definisanje prioriteta u oblasti borbe protiv korupcije i oranzovanog kriminala, izrada projekata i njihovo kandidovanje za finansiranje iz Budžeta i posredstvom međunarodnih organizacija i institucija</i>	a/ Stepen realizacije: <i>(Indikatori uspjeha - po mogućnosti kvantitativni)</i> <i>-Komisija za kontrolu postupka javnih nabavki predložila je, a Delegacija Evropske Komisije u Podgorici je prihvatila da se u ovoj oblasti i dalje pruža stručna i eksperska pomoć od strane Evropske Unije kroz IPA projekat.</i> <i>-Komisija za kontrolu postupka javnih nabavki je u saradnji sa Sigmom- OECD organizovala Konferenciju o pravnim lijekovima i reviziji u postupcima javnih nabavki u Budvi, u hotelu "Maestral", od 26. do 27. novembra 2009 godine, koja je doprinjela boljem razumijevanju najnovijih standarda u oblasti pravnih lijekova i revizije u postupcima javnih nabavki, kao i upoznavanja sa novom Direktivom 2007/66/ EC. Povod organizovanja ove konferencije je obaveza Crne Gore da u nacionalno zakonodavstvo inkorporiraju nova rješenja u oblasti zaštite prava i revizije u postupcima javnih nabavki. Teme za ovu konferenciju predviđene su kao visoko relevantne za razmjenu iskustava koja se fokusiraju na pravnu zaštitu u polju javnih nabavki, a odnose se na: najnoviji zakonodavni razvoj na polju javnih nabavki u EU; pravne lijekove u nacionalnim zakonodavstvima – iskustva zemalja i najnovije presude Evropskog suda pravde.</i> <i>-Dana 11.12.2009. godine, održan je sastanak sa predstavnicima Ambasade SAD u Podgorici, radi upoznavanja sa radom Državne revizorske institucije i Komisije za kontrolu postupka javnih nabavki, i predviđanja modaliteta i načina za buduću saradnju. Kako se sa Državnom revizorskom institucijom kontuirano radi na jačanju</i>

	<p>antikorupcijskih aktivnosti i sinhronizaciji rada svih subjekata u oblasti javnih nabavki, a kako Državna revizorska institucija sprovodi postupke revizije o toj oblasti, odlučeno je da se potpiše Sporazum o saradnji između Državne revizorske institucije i Komisije za kontrolu postupka javnih nabavki. Planirano je da se organizuje konferencija na kojoj bi bio potpisan pomenuti Sporazum.</p> <p>Predstavnici Američke ambasade su obećali da će USAID i Američka ambasada podržati saradnju Državne revizorske institucije i Komisije za kontrolu postupka javnih nabavki, prvo kroz pomenutu konferenciju na kojoj će biti potpisan memorandum o saradnji Državne revizorske institucije i Komisije za kontrolu postupka javnih nabavki, a zatim da će se sa kolegama iz USAID-a, dogovoriti za dalju podršku kroz projekat, obuku i druge vidove saradnje, čime bi to ujedno bila i podrška Vladi u smanjenju korupcije u Crnoj Gori.</p>
	<p>b) Planirani rok za realizaciju mjere (i razlozi eventualnog odlaganja ispunjenja): Mjera je realizovana</p>
	<p>b) Faktori rizika Da se u toku realizacije projekta ne prida dovoljan značaj borbi protiv korupcije na način što će se podići svijest svih subjekata o značaju javnih nabavki i o njihovim pravima i obavezama. Potrebno je obezbijediti da svi učesnici u postupku znaju na koji način dolazi do korupcije u javnim nabavkama, kako da je prepoznaju, prijave i da zaštite svoja prava (ako su ponuđači) pokretanjem žalbenog postupka i drugih sudskih postupaka.</p>
	<p>d/ Finansijska sredstva (izvori, utrošena, nedostajuća) Evropska Unija kroz IPA program predpristupne pomoći Budžet Crne Gore. SIGMA-OECD omogućila je dio finansijske pomoći za organizovanje Konferencije o pravnim lijekovima i reviziji u postupcima javnih nabavki.</p>
<p>3.2. MJERA Obezbjeđivanje iz Budžeta finansijske podrške nadležnim organima za realizaciju kandidovanih projekata</p>	<p>a/ Step en realizacije: (Indikator i uspje ha - po mogućnosti kvantitativni) 19.10.2009.godine obrazovana je, Radna grupa za pripremu stručne osnove za izradu Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama („Sl. List RCG”, broj 46/06), odnosno stručne osnove za izradu nacrta novog Zakona o javnim nabavkama, koju čine predsjednik i sekretar Komisije za kontrolu postupka javnih nabavki, direktor, pomoćnik direktora i savjetnik Direkcije za javne nabavke, pomoćnik ministra Ministarstva finansija, savjetnik potpredsjednika Vlade Crne Gore . Zadatak Radne grupe je da sagleda potrebu usaglašavanja nacionalnog zakonodavstva Crna Gore u oblasti javnih nabavki, posebno u oblasti komunalnih usluga, sa zakonodavstvom i praksom Evropske Unije i sprovede aktivnosti na pripremi stručne osnove na harmonizaciji zakonodavstva u oblasti javnih nabavki. Radna grupa je otpočela sa radom, upućeni su zahtjevi svim naručiocima da dostave predloge i sugestije u pogledu izmjena postojećeg zakonodavstva javnih nabavki</p> <p>b) Planirani rok za realizaciju mjere (i razlozi eventualnog odlaganja ispunjenja): Mjera je realizovana</p>

	c) Faktori rizika Nema ih.
	d/ Finansijska sredstva (izvori, utrošena, nedostajuća) Odobreno iz budžeta
3.3. MJERA Obezbjeđivanje posredstvom međunarodnih organizacija finansijske podrške nadležnim organima za realizaciju kandidovanih projekata	a/ Stepen realizacije: Realizacija kandidovanih projekata biće obezbijedena kroz IPA program predpristupne pomoći. UNDP je pružio podršku, u okviru edukacije službenika i članova Državne komisije, u postupcima javnih nabavki. Predsjednik Komisije za zaštitu prava, Sasa Varinac, dana 12.10.2009. godine, održao je predavanje u prostorijama Komisije za kontrolu postupka javnih nabavki. Razmatrane su slijedeće teme: - uslovi za učešće ponuđača u postupku javne nabavke, -uslovi za učešće podizviđača u postupku javne nabavke,- uslove koji se odnose na predmet javne nabavke, - uloga službenika za javne nabavke,- nabavke na koje se zakon ne primjenjuje,- pravilnik o postupku javne nabavke male vrijednosti, - pravilnik o obaveznim elementima konkursne dokumentacije u postupcima javnih nabavki, -pravilnik o postupku otvaranja ponuda i brazac za vođenje zapisnika o otvaranju ponuda, -pravilnik za obrazovanje komisije za javne nabavke, -pravilnik o načinu postupanja sa elektronskim javnim nabavkama i načinu sprovođenja elektronske licitacije u postupcima javnih nabavki, -pravilnik o postupku izdavanja sertifikata za službenika za javne nabavke.
	b) Planirani rok za realizaciju mjere (i razlozi eventualnog odlaganja ispunjenja): Mjera je realizovana
	c) Faktori rizika Da se u toku realizacije projekta ne prida dovoljan značaj aspektu zaštite prava ponuđača i javnog interesa i jačanju administrativnih kapaciteta Komisije za kontrolu postupka javnih nabavki.
	d/ Finansijska sredstva (izvori, utrošena, nedostajuća) Evropska Unija kroz IPA program predpristupne pomoći. UNDP je obezbijedio sredstva za edukaciju službenika i članova Državne komisije.
3.4. MJERA <i>Procjena potreba i zapošljavanje novih kadrova</i>	a/ Stepen realizacije: (Indikatori uspjeha - po mogućnosti kvantitativni) Ostala su nepopunjena službenička mjesta –samostalni savjetnik III i arhivar.
	b) Planirani rok za realizaciju mjere (i razlozi eventualnog odlaganja ispunjenja): Komisija za kontrolu postupka javnih nabavki sprovodi mjeru koju je Vlada donijela o zabrani zapošljavanja Popunjavanje nepopunjenih mjesta 2009. godina.
	c) Faktori rizika Budžetske mogućnosti za mjesto koje je sistematizovano, a nije popunjeno.
	d/ Finansijska sredstva (izvori, utrošena, nedostajuća) Budžet Crne Gore

<p>3.5. MJERA Izrada Priručnika o javnim nabavkama</p>	<p>a/ Stepen realizacije: <i>(Indikatori uspjeha - po mogućnosti kvantitativni)</i> Mjera je realizovana u junu 2008.godine, u saradnji sa Upravom za kadrove. Priručnik je izdat u 500 primjeraka.</p> <p>b) Planirani rok za realizaciju mjere <i>(i razlozi eventualnog odlaganja ispunjenja)</i> Mjera je realizovana</p> <p>c) Faktori rizika Nema ih.</p> <p>d/ Finansijska sredstva (izvori, utrošena, nedostajuća) Budžet Crne Gore</p>
<p>3.6. MJERA <i>Prijave korupcije u procesu javnih nabavki</i></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. <i>Izrade preciznog uputstva o postupku prijavljivanja korupcije u javnim nabavkama i načinu postupanja po prijavama građana.</i> 2. <i>Funkcionisanje telefona za prijavu korupcije.</i> 3. <i>Informisanje tužilaštva i policije o utvrđenim nepravilnostima sa elementima korupcije, u postupku javnih nabavki.</i> 4. <i>izrada i polugodišnjih izvještaja o radu telefona za prijavu korupcije i objavljivanje na sajtu</i> <p>NAPOMENA: Ministarstvo finansija je donijelo rješenja br. 07-5761/1 i 07-5762/1 od 02.07.2009. godine, 07-5842/1 od 06.07.2009. godine, 07-2547/1 od 08.07.2009.godine,07-4068/1 i 07-6052/1 od 15.07.2009. godine, 07-6172 , 07-6173, 07-6175, 07-6174 od 16.07.2009. godine, za reagovanje po navodno nezakonitio sprovedenim postupcima javnih nabavki male vrijednosti(šoping metoda) podnesenim od strane MANS-a, kojim je usvojila kao osnovana pomenuta rješenja,i naložila Direkciji za javne nabavke da ispita osnovanost podnesenih zahtjeva MANS-a.</p>	<p>a/ Stepen realizacije: <i>(Indikatori uspjeha - po mogućnosti kvantitativni)</i> Nije u nadležnosti Komisije za kontrolu postupka javnih nabavki.</p> <p>b) Planirani rok za realizaciju mjere <i>(i razlozi eventualnog odlaganja ispunjenja):</i> Rok za realizaciju treba da utvrdi Direkcija za javne nabavke, u čijoj je nadležnosti ova mjera.</p> <p>c) Faktori rizika Faktore rizika treba da utvrdi Direkcija za javne nabavke, u čijoj je nadležnosti ova mjera.</p> <p>d/ Finansijska sredstva (izvori, utrošena, nedostajuća) Finansijska sredstva treba da utvrdi Direkcija za javne nabavke, u čijoj je nadležnosti ova mjera.</p> <p>b) Planirani rok za realizaciju mjere <i>(i razlozi eventualnog odlaganja ispunjenja):</i> Nadležnost Direkcije za javne nabavke.</p> <p>c) Faktori rizika Nadležnost Direkcije za javne nabavke.</p> <p>d/ Finansijska sredstva (izvori, utrošena, nedostajuća) Nadležnost Direkcije za javne nabavke.</p>

<p>3.7. MJERA Sačinjavanje i dostavljanje izvještaja o praćenju planova javnih nabavki u odnosu na predviđene i realizovane šoping metode, (u vezi sa zakonskim organičenjem da se šoping metoda može raspisati samo po dva puta za usluge, robe i radove) i poništavanje postupaka u slučajevima povrede zakona</p> <p><u>PRIMJEDBA</u> Ova mjera, iako je stavljena u zadatak Komisiji za kontrolu postupka javnih nabavki, je nepravilno utvrđena u Inoviranom Akcionom planu i nije saglasna određenjima Zakona o javnim nabavkama. Mjere u Akcionom planu ni u kom slučaju ne smiju proizvoljno razrađivati pojedine odredbe zakona. Razrada zakonskih odredbi predmet je odgovarajućeg podzakonskog propisa. Takođe, ni mišljenje o primjeni zakona, ne smije se interpretirati mjerom u Akcionom planu i to na pogrešan način. <u>Izvještaj o javnim nabavkama je jedinstven i utvrđuje se jednom godišnje, tako da je ova mjera na definisani način neodrživa ili je treba brisati.</u></p>	<p>a/ Stepen realizacije: <i>U nadležnosti je Direkcije za javne nabavke.</i></p>
	<p>b) Planirani rok za realizaciju mjere <i>U nadležnosti je Direkcije za javne nabavke.</i></p>
	<p>c) Faktori rizika <i>U nadležnosti je Direkcije za javne nabavke.</i></p>
	<p>d/ Finansijska sredstva (izvori, utrošena, nedostajuća) <i>U nadležnosti je Direkcije za javne nabavke.</i></p>
<p>3.8. MJERA Objavljivanje žalbi i odluka po žalbama na posebnom dijelu sajta Komisije za kontrolu postupka javnih nabavki.</p> <p>NAPOMENA: Smatramo da treba brisati obavezu objavljivanja žalbi na web site Komisije za kontrolu postupka javnih nabavki. Ovo iz razloga, što su navodi žalbe već dati u odlukama Državne komisije, po izjavljenim žalbama. Osim toga, žalbe nije moguće javno objaviti bez predhodno dobijene saglasnosti žalioca.</p>	<p>a/ Stepen realizacije: <i>(Indikatori uspjeha - po mogućnosti kvantitativni)</i> Sve odluke po izjavljenim žalbama objavljuju se na web site Komisije za kontrolu postupka javnih nabavki, na dan donošenja. U periodu od 01.10.2009. godine-31.12.2009.godine Državna komisija je donijela odluke po 65 žalbi, od čega je 26 usvojila, 35 odbila , 3 odbacila i po 1 predmetu je postupak obustavljen, jer je žalba povučena</p>
	<p>b) Planirani rok za realizaciju mjere <i>(i razlozi eventualnog odlaganja ispunjenja):</i> U kontinuitetu.</p>
	<p>c) Faktori rizika Nijesu evidentni</p>
	<p>d/ Finansijska sredstva (izvori, utrošena, nedostajuća) Budžet za 2008 i 2009 godinu.</p>

<i>Smatramo da je ovo nepotrebno i da je navedene riječi potrebno brisati. Primjera radi ni jedna zemlja u regionu, niti je to praksa u zemljama Evropske Unije, ne objavljuje na web site Komisije za kontrolu postupka javnih nabavki izjavljene žalbe, već samo odluke po izjavljenim žalbama.</i>	
---	--

Državna komisija na svom website-u redovno ažurira poseban segment – Aktivnosti, koji sadrži sva dokumenta koja se odnose na aktivnosti I pres konferencije Državne komisije, na našem i engleskom jeziku.

Državna komisija imala je aktivnu međunarodnu saradnju :

- u okviru IPA projekta, organizovana je posjeta (study toure in UK) u **Londonu** od 02.11-07.11.2009. godine;

- aktivno učestvovanje na **trećoj konferenciji o elektronskim javnim nabavkama** (III Global Conference on Electronic Government Procurement), održanoj u Washingtonu od 09. do 11. novembra 2009.godine;

-Učestvovanje predstavnika Komisije za kontrolu postupka javnih nabavki na „Konferenciji povodom treće godišnjice implementacije Konvencije Ujedinjenih nacija protiv korupcije u Crnoj Gor”i, koja se održala u Budvi u periodu od 02. do 04.decembra 2009.godine.